

30.06.2015 № 101-109/25-187н

Председателю Правительства  
Российской Федерации

Д.А. Медведеву

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

В развитие Федерального закона от 28.12.2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» приказом Минтруда России № 33н от 24.01.2014 года была введена Методика проведения специальной оценки условий труда, классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению (далее Методика).

В ходе подготовки проекта приказа Минтруда России об утверждении Методики Федерация Независимых Профсоюзов России (ФНПР) неоднократно поднимала вопрос перед Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), Минтрудом России и Правительством Российской Федерации о том, что в проекте Методики произвольно установлен ряд показателей и значений допустимых уровней по акустическому фактору, фактору микроклимата, тяжести и напряженности процесса и др., применение которых на практике может привести к изменению уровня вредности и класса условий труда в сторону уменьшения по большому количеству рабочих мест и, следовательно, к снижению социальной защищенности работников.

Для разрешения разногласий между ФНПР и Минтрудом России по данному вопросу у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец состоялось совещание (протокол № ОГ-П12-85пр от 03.04.2014 года) с участием сторон социального партнерства.

По результатам обсуждения, поднятых ФНПР вопросов, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец было дано поручение сторонам социального партнерства (п. 2 раздел I Протокола) о проведении мониторинга реализации приказа в целях выявления необходимости его корректировки

В соответствии с упомянутым поручением ФНПР письмом № 103-109/28 от 02.06.2014 года предложила руководителям членских организаций ФНПР провести в течении 2014-2015 годов мониторинг реализации Методики.

В ходе Мониторинга было установлено, что из метрологического обеспечения специальной оценки условий труда были исключены качественные показатели по оценке вредных производственных факторов, а также методические указания, ГОСТы и СанПиНы, которые обеспечивают оценивание величины этих факторов по условным шкалам. В результате чего оценка освещённости рабочих мест осуществлялась без таких показателей качества, как пульсация освещённости, яркость, неравномерность её распределения, прямая и отражённая блёскость, а оценка фактора напряжённости трудового процесса осуществлялась без интеллектуальных, отдельных сенсорных, эмоциональных нагрузок, а также режима работы. Нормируемые показатели шума, вибрации, инфразвука на рабочих местах оценивались без учёта тяжести и напряжённости трудового процесса. Кроме того, было установлено, что в ходе проведения специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) не осуществлялась оценка охлаждающего микроклимата на рабочих местах на открытой территории, где в холодных климатических районах занято более 7 млн. человек и ежегодно регистрируется до 6 тыс. случаев смертельной гипотермии и тяжёлых обморожений.

Распространение Методики на все виды экономической деятельности без учёта специфики этих видов привело к ошибочным решениям в оценке условий труда на рабочих местах.

Так, при проведении СОУТ на шахте Комсомольская ОАО «Воркутауголь» не осуществлялась оценка по таким нормируемым параметрам как освещение и микроклимат на рабочих местах, что в целом снизило итоговую оценку при установлении класса условий труда на рабочем месте и привело на практике к снижению гарантий работников.

Такое положение, по нашему мнению, стало возможным из-за низкого уровня компетенции Минтруда России, которое взяло на себя не свойственные ей функции Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) по установлению нормативов уровней вредных факторов, при этом игнорируя требования действующих санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В настоящее время Минтрудом России ведется подготовка к внесению изменений и дополнений в Методику, которая больше напоминает косметические меры, и при этом продолжается игнорирование требований по учету нормируемых показателей и параметров, предусмотренных санитарными нормами и правилами.

В этой связи ФНПР в соответствии с общепринятыми в мировой практике подходами к оценке управления рисками просит Вас решить вопрос о разграничении полномочий между Минтрудом России и Роспотребнадзором.

К сфере регулирования Минтруда РФ предлагаем отнести такие факторы риска, как техника, технология, организация безопасного труда, профессиональная подготовка персонала, проведение профилактической работы

по охране труда, травмобезопасность, оценка превентивных мер по снижению травматизма, средства индивидуальной защиты.

К сфере Роспотребнадзора предлагаем отнести нормирование и установление требований к факторам производственной среды, а также установление количественных закономерностей возникновения профессиональных заболеваний работников и механизмов их предупреждения.

М.В. Шмаков