

## ОТЧЕТ

### о правозащитной работе Всероссийского профсоюза работников оборонной промышленности в 2012 г.

Численность правовых инспекторов труда	9
Численность юристов, работающих в аппарате ЦК профсоюза	2
Численность общественных (внештатных) правовых инспекторов труда (первичная профсоюзная организация "Ижевский механический завод")	60
Проведено проверок работодателей, всего	70
в том числе комплексных	25
Кол-во направленных работодателям представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права	21
Кол-во выявленных нарушений, указанных в представлениях	55
из них устранено	41
в том числе восстановлено на работе	1
Кол-во материалов, направленных в органы прокуратуры	7
по ним приняты меры прокурорского реагирования	5
привлечено должностных лиц к административной ответственности	6
Кол-во материалов, направленных в федеральную инспекцию труда	3
Кол-во требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (ст. 195 ТК РФ)	6
в том числе привлечено	2
Оказана правовая помощь:	
в разработке коллективных договоров, соглашений	68
в оформлении документов в комиссии по трудовым спорам	27
в оформлении документов в суды	356
Рассмотрено дел в судах с участием правовых инспекторов труда, иных юристов, профсоюзного актива	36
в том числе иски удовлетворены полностью или частично	31
из них восстановлено на работе	2
Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов	19
Проведена экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов	239
Рассмотрено жалоб и других обращений	384
из них признано обоснованными и удовлетворено	343
Принято на личном приеме, включая устные обращения, всего	2 778
из них удовлетворено	2 390
Кол-во выступлений и других публикаций в средствах массовой информации	150
Зарегистрировано нарушений прав профсоюзов (неперечисление членских профсоюзных взносов)	10 <sup>1</sup>
Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы в млн. руб.	1,460

<sup>1</sup> Учитывались нарушения, по которым принимали меры правовые инспекторы.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Правовая инспекция труда профсоюза действует на основании Положения о правовой инспекции труда Всероссийского профсоюза работников оборонной промышленности (утв. ЦК профсоюза 26.10.05).

По состоянию на 31 декабря 2012 г. правовая инспекция насчитывала 9 правовых инспекторов:

- 5 правовых инспекторов в территориальных организациях профсоюза – Удмуртская республиканская, Пермская краевая, Нижегородская, Свердловская и Тульская областные;
- 4 правовых инспектора в крупных первичных профсоюзных организациях, действующих в ОАО "ИжАвто" и ОАО "Ижевский механический завод" (г. Ижевск), ОАО "Воткинский завод" (г. Воткинск) и ФГУП "ФНПЦ "Алтай" (г. Бийск).

Все правовые инспекторы утверждены на должность президиумом ЦК профсоюза. Им выданы удостоверения установленного образца.

Учитывая недостаток денежных средств на содержание специалистов в некоторых территориальных организациях профсоюза, президиум ЦК профсоюза ежегодно принимает решения о частичной (50%) компенсации расходов на заработную плату правовым инспекторам в различных регионах.

В аппарате ЦК профсоюза работают 2 юриста (заведующий юридическим отделом и юрисконсульт).

В структурных подразделениях первичной профсоюзной организации "Ижевский механический завод" работают на общественных началах уполномоченные по защите социально-трудовых прав работников (в 2012 г. – 60 чел.). Для уполномоченных разработаны рекомендации по организации их работы.

Одной из основных форм работы юристов и правовых инспекторов является проведение проверок. В 2012 г. число проверок составило 70. Юристы аппарата ЦК профсоюза и правовые инспекторы территориальных организаций профсоюза провели 25 комплексных проверок соблюдения работодателями трудового законодательства. Предметом большинства комплексных проверок являлись следующие вопросы:

- содержание и выполнение коллективного договора, выполнение Федерального отраслевого соглашения;
- трудовой договор (заключение, изменение, расторжение);
- ведение трудовых книжек;
- оплата труда;
- рабочее время;
- труд женщин и труд молодежи;
- перечисление членских профсоюзных взносов.

Некоторые комплексные проверки проводились совместно с органами прокуратуры (2) и федеральной инспекцией труда (4). Правовым инспекторам рекомендовано более эффективно использовать положения ст. 370 Трудового кодекса, предусматривающие право профсоюзной инспекции труда взаимодействовать с государ-

ственными органами контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства.

В свою очередь, правовые инспекторы, работающие в первичных профсоюзных организациях, постоянно осуществляли проверки подразделений предприятий.

По результатам проверок выявлено 55 нарушений трудового законодательства, 41 из которых работодателями устранены.

В отчетный период юристы и правовые инспекторы оказывали постоянную помощь первичным профсоюзным организациям. Систематически проводилась экспертиза приказов, связанных с регулированием трудовых отношений. Заключение направлялись профсоюзным комитетам. Главными проблемами в регулировании трудовых отношений были:

- простой;
- режим неполного рабочего времени;
- отпуска без сохранения заработной платы по инициативе работодателей;
- проведение мероприятий по высвобождению работников;
- выплата дополнительного вознаграждения работникам (за исключением работников, получающих оклад) за нерабочие праздничные дни, в которые они не привлекались к работе;
- индексация заработной платы;
- обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

При простое основной трудностью является установление причины простоя, так как оплата времени простоя по вине работодателя или по причинам, не зависящим от работодателя и работника, существенно отличается.

При введении режима неполного рабочего времени возникали две основные проблемы:

1. Законность одностороннего введения режима неполного рабочего времени в связи с финансово-экономическими трудностями работодателя (отсутствие изменений организационных или технологических условий труда, ст. 74 Трудового кодекса).
2. Продление срока для режима неполного рабочего времени.

При проведении мероприятий по высвобождению работников часто встречается параллельное введение режима неполного рабочего времени и проведение мероприятий по массовому высвобождению работников. То есть работодатели игнорируют указание законодателя о том, что целью введения режима неполного рабочего времени является именно сохранение рабочих мест.

Относительно выплаты дополнительного вознаграждения за нерабочие праздничные дни необходимо отметить следующие случаи:

- не выплачивается;
- выплачивается из расчёта МРОТ (в большинстве случаев);
- выплачивается из расчёта тарифной ставки;

— выплачивается из расчёта средней дневной заработной платы (очень редко).

Что касается индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги, то следует отметить, что на многих предприятиях она не проводится. С целью обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы юридическим отделом аппарата ЦК профсоюза разработана формулировка обязательства работодателя для включения в коллективный договор (размещена на сайте профсоюза 30.01.12).

Во исполнение постановлений ЦК профсоюза и президиума ЦК профсоюза работа юристов и правовых инспекторов, как и в предшествующие годы, была направлена на анализ содержания коллективных договоров и соглашений и их экспертизу, участие в подготовке проектов коллективных договоров и соглашений.

Юристы и правовые инспекторы оказали правовую помощь в разработке 68 коллективных договоров.

Юристы аппарата ЦК профсоюза принимали участие в анализе выполнения Федерального отраслевого соглашения (заведующий юридическим отделом аппарата ЦК профсоюза Лебедев Н.А. – в качестве члена отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений).

Юристы и правовые инспекторы провели в отчетном периоде экспертизу 19 проектов законов и иных нормативных правовых актов, а также 239 коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов.

Значительное место в работе юристов и правовых инспекторов занимает подготовка и оформление документов в суды (356 документов) и комиссии по трудовым спорам (27 документов). Следует отметить, что работа по оформлению документов в суды ведется не только по вопросам трудового законодательства, но и по вопросам пенсионного, жилищного, семейного и др. законодательства.

В отчетном периоде в судах различных инстанций с участием юристов и правовых инспекторов рассмотрено 36 дел, в том числе с удовлетворением исков – 31. На работе восстановлены 2 человека.

Среди судебных решений можно отметить следующие:

1. Симоновский районный суд г. Москвы признал незаконным приказ ОАО "ГНПП "Регион" об индексации заработной платы в одинаковом размере для всех работников. Судебная коллегия по гражданским делам Московского городского суда оставила решение без изменения. Представитель – юрисконсульт аппарата ЦК профсоюза Ковальская М.В.
2. Решением Арбитражного суда Удмуртской Республики взыскано с ОАО "Ижевский оружейный завод" в пользу первичной профсоюзной организации "Ижмаш" 547 600 руб. 95 коп. членских профсоюзных взносов из заработной платы. Семнадцатый арбитражный апелляционный суд постановил решение оставить без изменения. Представитель – главный правовой инспектор Гусейнова М.Б.
3. Восточный суд г. Бийска Алтайского края установил факт присвоения звания "Ударник коммунистического труда", необходимого для оформления звания "Ветеран труда". Удостоверение о присвоении звания потеряно, запись в трудовую книжку не внесена. Представитель – правовой инспектор Докучаев А.Ю.

За отчетный период зарегистрировано 10 случаев нарушения прав профсоюза

(учитывались нарушения, по которым принимали меры правовые инспекторы). Все нарушения связаны с непорочением и задержкой перечисления членских профсоюзных взносов. Совместная работа руководителей территориальных и первичных организаций профсоюза, бухгалтеров и юристов (переговоры с работодателями, составление графиков погашения задолженности, обращения с исками в арбитражные суды) дала ощутимые результаты – профсоюзу возвращены значительные денежные средства. Например, по решению арбитражных судов с ОАО "Рубин" (г. Ростов-на-Дону) взыскано членских взносов на сумму более 200 тыс. рублей.

Юристы и правовые инспекторы продолжали обучение профсоюзного актива трудовому законодательству. Основными темами в 2012 г. являлись:

- заключение, изменение и расторжение трудового договора;
- ведение трудовых книжек;
- коллективно-договорное регулирование труда;
- особенности регулирования труда отдельных категорий работников;
- деятельность комиссии по трудовым спорам;
- пенсионное обеспечение.

В декабре 2012 г. состоялся семинар правовых инспекторов труда профсоюза. Были рассмотрены вопросы, связанные с реализацией постановлений ЦК профсоюза:

- включение в коллективный договор, в первую очередь, норм Трудового кодекса, предусматривающих обязательное или возможное коллективно-договорное регулирование социально-трудовых отношений;
- обязательная индексация заработной платы в соответствии с Федеральным отраслевым соглашением;
- повышение размера дополнительного вознаграждения за нерабочие праздничные дни;
- недопущение включения в коллективный договор информационных положений;
- издание информационных сборников, содержащих извлечения из Трудового кодекса, иных федеральных законов и нормативных правовых актов.

Также были рассмотрены вопросы, связанные с реализацией положений Федерального отраслевого соглашения, том числе раздела XI "Гарантии деятельности профсоюзных организаций".

Правовые инспекторы поделились опытом работы.

Как и в предыдущие годы, в отчетном периоде значительное внимание уделялось консультационной работе. Все юристы и правовые инспекторы регулярно вели прием членов профсоюза по различным отраслям законодательства (трудовое, пенсионное, жилищное, наследственное и др.). Было принято 2 778 членов профсоюза. Правовые инспекторы территориальных организаций профсоюза проводили консультации в помещениях территориальных комитетов и с выездом на предприятия и в организации, а правовые инспекторы первичных профсоюзных организаций – в помещениях профсоюзных комитетов и с выходом в подразделения.

В 2012 г. юристы аппарата ЦК профсоюза публиковали материалы и давали консультации на Интернет-сайте профсоюза, а также отвечали на вопросы, поступав-

шие на Интернет-сайт профсоюза и по электронной почте.

В целях широкого распространения правовых знаний значительное место в деятельности юристов и правовых инспекторов занимает разъяснение законодательства и обучение правовым знаниям профсоюзного актива в ходе проведения совещаний, семинаров. Например, в Пермской краевой организации профсоюза с 2011 г. проводятся "Дни правовых знаний", посвященные актуальным вопросам трудового законодательства. Эти мероприятия проходят в форме семинаров, игр, моделирования ситуаций, что позволяет участникам на примерах научиться применять ТК и вести переговоры с работодателем. В Удмуртской республиканской организации профсоюза был проведен "круглый стол" для профсоюзной молодежи. Были рассмотрены актуальные вопросы трудового законодательства; произошёл обмен опытом по содержанию раздела коллективного договора "Работа с молодежью".

Выпускаются информационно-методические рекомендации, публикации по правовой тематике в собственных изданиях и средствах массовой информации. В 2012 г. количество выступлений и других публикаций в средствах массовой информации составило 150. Например, в первичной профсоюзной организации "Воткинский завод" регулярно выпускаются сборники "РПрофсоюз", в которых рассматриваются проблемы работников завода и первичной профсоюзной организации.

Заведующий юридическим отделом аппарата ЦК профсоюза Лебедев Н.А.:

- регулярно выступал на семинарах, проводимых ЦК профсоюза;
- участвовал в научно-исследовательских работах Института профсоюзного движения АТиСО.

В газете профсоюзов Прикамья "Профсоюзный курьер" в рубрике "Общественная приемная" на вопросы читателей еженедельно отвечает правовой инспектор Романова А.А. Периодически публикуются юридические материалы в ежемесячной газете "Профсоюзный вестник ОБОРОНПРОФ Удмуртии" (авторы – правовые инспекторы из Удмуртии). Начат выпуск газеты Тульской областной организации профсоюза "НАШ ВЗГЛЯД. Тулаоборонпроф".

В 2012 г. юристы и правовые инспекторы вели работу, связанную с внесением в Единый государственный реестр юридических лиц изменений в сведения об организациях профсоюза (например, в связи с изменением наименования организации профсоюза или сменой руководителя организации).

Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы составила в 2012 г. 1,5 млн. руб.

Организационно-уставная комиссия ЦК профсоюза регулярно рассматривает практику правозащитной работы в территориальных организациях профсоюза. В 2012 г. заслушивались председатели и правовые инспекторы Пермской краевой и Удмуртской республиканской организаций профсоюза. Результаты рассмотрения (решение и справка) публикуются в сборнике "Экспресс-информация" и размещаются на сайте профсоюза.