



**ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ ОБОРОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

ОБОРОНПРОФ

П

Р О Б Л Е М Ы

И

Н Ф О Р М А Ц И Я

К

О Н С У Л Ь Т А Ц И И

ИНФОРМАЦИОННЫЙ СБОРНИК
ЦК ПРОФСОЮЗА

ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ
ОТЧЕТОВ И ВЫБОРОВ:
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

1(73)

2 0 1 0

МОСКВА

Данный выпуск Информационного сборника посвящён вопросам, возникающим при подготовке и проведении отчётов и выборов в организациях профсоюза. Ответы на эти вопросы подготовлены с учётом норм Устава профсоюза, Положения о порядке подготовки и проведения отчётов и выборов профсоюзных органов Всероссийского профсоюза работников оборонной промышленности и Порядка формирования, подготовки резерва и его выдвижения на должности председателей и заместителей председателей первичных, территориальных организаций и профсоюза.

I. Сроки проведения отчетов и выборов

1. Когда проводится отчетно-выборное собрание (конференция) в первичной профсоюзной организации (далее – ППО)? Кто определяет дату проведения собрания (конференции)?

Ответ:

Отчетно-выборное собрание (конференция) проводится в связи с предстоящим истечением срока полномочий выборных органов - профсоюзного комитета, ревизионной комиссии и председателя ППО в соответствии со сроками проведения отчетов и выборов, установленными постановлением центрального комитета профсоюза, а для ППО, объединяемых территориальными организациями, и постановлением территориального комитета профсоюза.

В соответствии с п.1 ст.42 Устава профсоюза профсоюзный комитет назначает дату проведения общего собрания (конференции), а также утверждает предварительную повестку дня, определяет норму представительства и порядок избрания делегатов на конференцию, определяет порядок образования профсоюзного комитета.

Установленная дата проведения общего собрания (конференции) не может быть ранее, чем через 15 календарных дней со дня принятия решения о проведении собрания (конференции), и рекомендуется назначать ее за несколько дней до окончания срока полномочий выборных органов, чтобы иметь запас времени на случай непредвиденных обстоятельств, которые могут помешать проведению собрания (конференции) в установленные сроки.

2. Можно ли провести выборы в ППО, не дожидаясь окончания сроков полномочий профсоюзного комитета?

Ответ:

Устав профсоюза (п.1 ст.45) предусматривает проведение внеочередного собрания (конференции) по решению профсоюзного комитета на основании его собственной инициативы, по требованию не менее 1/3 членов профсоюза, по требованию ревизионной комиссии, или по предложению вышестоящего коллегиального профсоюзного органа.

При этом возможно проведение внеочередного собрания (конференции) с целью выборов органов ППО, в том числе для доизбрания выбывших из организации членов профсоюзного комитета или ревизионной комиссии ППО, переизбрания выборных органов, а также для избрания председателя ППО взамен ушедшего с этой должности.

При этом сроки полномочий вновь избранных органов не должны превышать сроков полномочий, установленных предыдущим отчетно-выборным собранием (конференцией).

Кроме этого профсоюзный комитет может установить сроки проведения отчетов и выборов в ППО до окончания сроков полномочий выборных органов, если в профсоюзе принято решение о проведении отчетно-выборной кампании и установлены сроки ее проведения.

3. Можно ли отложить проведение отчетно-выборного собрания, конференции ППО на неопределенный срок по уважительной причине (многие члены профсоюза находятся в простое, и собрать их на собрание, конференцию очень сложно)?

Ответ:

Можно. Но необходимо учитывать, что в соответствии с п.3 ст.47 Устава профсоюза если сроки полномочий выборных органов ППО закончились, то профсоюзный комитет может принять решение только о созыве собрания (конференции) для избрания выборных органов в сроки, установленные решением ЦК профсоюза.

4. Может ли профком ППО не согласиться со сроками проведения отчетно-выборных собраний (конференций), утвержденными решениями ЦК и Территориального комитета профсоюза, и установить собственную дату, выходящую за пределы этих сроков?

Ответ:

Не может, т.к. это противоречит п.4 ст.86 и п.3 ст.68 Устава профсоюза, а также п.1.8. Положения о порядке подготовки и проведения отчетов и выборов профсоюзных органов Оборонпроф. Необходимо также учитывать, что отчеты и выборы профсоюзных органов территориальных организаций и профсоюза проводятся после завершения отчетов и выборов в ППО.

5. Центральный комитет профсоюза и выборный орган территориального объединения организаций профсоюзов (Совпроф) установили отличающиеся сроки для проведения отчетно-выборных собраний (конференций) в ППО. Какое из этих решений для ППО является обязательным, а какое – рекомендательным?

Ответ:

Обязательным является решение ЦК профсоюза, а рекомендательным - выборного органа территориального объединения организаций профсоюзов.

6. Отчетно-выборная конференция ППО была назначена на день, когда завершались полномочия выборных органов ППО, но не состоялась ввиду отсутствия кворума. Кто может взять на себя полномочия по назначению новой даты конференции и вести работу по её подготовке? Кто в этот промежуток времени может взять на себя полномочия по руководству ППО?

Ответ:

При отсутствии кворума в соответствии с п.3 ст.47 и п.7 ст.43 Устава профсоюза профсоюзный комитет должен принять решение о новой дате отчетно-выборной конференции, возложить обязанности председателя ППО на действующего председателя или одного из членов профсоюзного комитета, провести подготовку к конференции и обеспечить кворум.

7. Профсоюзный комитет 8 октября будет принимать решение о проведении отчетно-выборной конференции. В какие сроки можно ее проводить?

Ответ:

В п.1 ст.42 Устава профсоюза определено, что дата проведения собрания (конференции) не может быть ранее, чем через 15 календарных дней со дня принятия решения о проведении собрания (конференции).

В данном случае собрание (конференцию) можно назначать на 24 октября и позднее.

8. Если коллегиальным руководящим органом профсоюзной организации принято решение о проведении внеочередного собрания (конференции), через

какой срок оно должно состояться?

Ответ:

В соответствии с п.3 ст.45 Устава профсоюза дата проведения внеочередного собрания (конференции) ППО не может быть позднее, чем через 30 календарных дней со дня принятия решения о проведении собрания (конференции), а дата проведения внеочередной конференции территориальной организации в соответствии с п.3 ст.65 Устава не может быть позднее, чем через 45 календарных дней со дня принятия решения о проведении конференции.

II. Делегаты конференции

1. Кто и исходя из чего определяет норму представительства для выборов делегатов на конференцию ППО? Где избираются делегаты на конференцию? Можно ли избрать меньше или больше установленной нормы делегатов от подразделения?

Ответ:

В соответствии с п.1 ст.42 Устава профсоюза норму представительства и порядок избрания делегатов на конференцию ППО определяет профсоюзный комитет. Делегаты на конференцию ППО избираются на собраниях (конференциях) профсоюзных организаций структурных подразделений ППО.

Число делегатов, избранных в структурном подразделении ППО, не должно превышать установленную норму представительства. Вместе с тем, может быть избрано число делегатов меньше установленной нормы. В этом случае организация не реализует предоставленное ей право представительства на конференции ППО.

2. Можно ли заменить избранного делегата конференции иным членом профсоюза, если за время после избрания и до начала конференции у избранного делегата возникли обстоятельства, не позволяющие ему выполнить свои обязанности делегата? Кто это может сделать?

Ответ:

Можно, но только решением собрания (конференции) профсоюзной организации структурного подразделения ППО.

3. Кто определяет полномочны ли делегаты конференции? Кто и по каким основаниям может признать полномочия делегата не действительными?

Ответ:

В соответствии с п.6 ст.43 (для ППО) и п.5 ст.63 (для территориальной организации) Устава профсоюза полномочия делегатов конференции проверяются и подтверждаются избираемой конференцией мандатной комиссией, а в случае ее не избрания – по поручению конференции ее президиумом.

Если при избрании каких-либо делегатов обнаружены нарушения порядка, установленного решением профсоюзного (территориального) комитета, мандатная комиссия должна представить конференции предложения о признании недействительными полномочий этих делегатов.

Конференция рассматривает предложения мандатной комиссии и принимает решение о признании полномочий делегатов недействительными.

4. Может ли делегат конференции или группа делегатов в ходе конференции покинуть конференцию в знак несогласия с ходом конференции или принимаемыми на конференции решениями? Что за этим должно последовать?

Ответ:

Участие в случае избрания делегатом в работе конференции является уставной обязанностью члена профсоюза (ст. 9 Устава профсоюза).

Конференция вправе принять решение о прекращении полномочий делегатов, покинувших конференцию и таким образом срывающих её работу.

При определении наличия кворума и подсчёте голосов должны быть соответственно уменьшены число полномочных делегатов (избранных на конференцию и являющихся делегатами по должности) и число делегатов, принимающих участие в конференции.

Например, полномочных делегатов – 125, зарегистрировались 118, принято решение о прекращении полномочий 7 делегатов. Минимальным кворумом конференции следует считать 71 делегат $[(125 - 7) \times 3 / 5 = 70,8]$. Необходимое большинство голосов для принятия решений составит 56 $[(118 - 7) / 2 = 55,5]$.

Профсоюзный комитет должен дать оценку действиям членов профсоюза, нарушающих Устав, и применить к ним предусмотренные Уставом взыскания.

5. Может ли делегат в ходе конференции покинуть конференцию в связи с возникшими неотложными обстоятельствами личного характера? Как это сделать правильно?

Ответ:

При возникновении объективных неотложных обстоятельств делегат должен поставить об этом в известность президиум конференции. По предложению президиума конференция может разрешить делегату покинуть конференцию, не лишая его полномочий.

6. Может ли профсоюзный комитет (комитет территориальной организации) при установлении нормы представительства для избрания делегатов конференции первичной профорганизации (территориальной организации профсоюза) не учитывать такую категорию членов профсоюза, как неработающие пенсионеры?

Ответ:

Не может. Члены профсоюза из числа неработающих пенсионеров, выполняющие свои обязанности и уплачивающие членские взносы в установленном Уставом профсоюза размере, обладают такими же правами, как и другие категории членов профсоюза.

В случае значительного количества таких членов профсоюза, состоящих на учете в ППО, профсоюзный комитет вправе установить для данной категории уменьшенную норму для избрания делегатов конференции.

7. Делегатами конференции избраны 152 делегата, зарегистрировались 140 делегатов. После обсуждения отчётных докладов 13 делегатов самовольно покинули конференцию. От какого числа следует считать количество участников для голосования?

Ответ:

Конференция должна принять решение о прекращении полномочий делегатов, покинувших конференцию без объективных причин.

При определении наличия кворума и подсчёте голосов должны быть соответственно уменьшены число полномочных делегатов (избранных на конференцию и

являющихся делегатами по должности) и число делегатов, принимающих участие в конференции. В данном случае минимальным кворумом конференции следует считать 84 делегата $[(152 - 13) \times 3 / 5 = 83,4]$. Необходимое большинство голосов для принятия решений составит 64 $[(140 - 13) / 2 = 63,5]$.

8. Возможна ли замена заболевшего делегата конференции первичной проф-организации, избранного на собрании цеховой профсоюзной организации?

Ответ:

Возможна, но только по решению собрания (конференции) цеховой профсоюзной организации.

9. Председатель ревизионной комиссии не избран делегатом конференции. Имеет ли он право участвовать в голосовании при принятии решений?

Ответ:

Председатель ревизионной комиссии имеет статус делегата конференции (п.2 ст.43 и п.2 ст.63 Устава профсоюза) и имеет право участвовать в голосовании.

10. Имеет ли право избранный делегат передавать право на участие в конференции, съезде другому лицу по доверенности?

Ответ:

Не имеет. Устав профсоюза предусматривает только личное участие делегата в конференции, съезде (п.1 ст.43, п.1 ст.63, п.1 ст.81).

11. Кем и какое решение принимается, если при созыве собрания (конференции) ППО нет кворума? Сохраняются ли в этом случае полномочия избранных делегатов?

Ответ:

При отсутствии кворума профсоюзный комитет должен принять решение о новой дате отчетно-выборной конференции, провести ее подготовку и обеспечить кворум. Полномочия избранных делегатов сохраняются.

12. Можно ли по завершении конференции продлить полномочия всем делегатам вплоть до следующей очередной конференции, что позволило бы облегчить и ускорить проведение конференции по любым возникающим важным вопросам?

Ответ:

Делегаты конференции избираются и уполномочиваются на решение конкретных вопросов повестки дня конференции. Поэтому продлить полномочия делегатов до следующей очередной конференции, превратив ее в постоянно действующий руководящий орган, нельзя.

Это противоречит Федеральному закону «Об общественных объединениях», который определяет в качестве постоянно действующего руководящего органа в ППО - профсоюзный комитет, в территориальной организации профсоюза - территориальный комитет.

III. Проведение собрания, конференции

1. На конференцию избрано 64 делегата. Какой минимальный кворум требуется для начала работы конференции?

Ответ:

Конференция правомочна (имеет кворум), если на момент окончания регистра-

ции для участия в конференции зарегистрировались не менее 3/5 делегатов (п.5 ст.43, п.4 ст.63 Устава профсоюза). Следовательно, минимальный кворум составит в указанном случае 39 делегатов ($64 \times 3 / 5 = 38,4$).

2. Может ли конференция не согласиться с предварительно подготовленной повесткой дня и утвердить новую или внести в нее изменения, дополнения?

Ответ:

В соответствии с п.1 ст.42, п.1 ст.62 Устава профсоюза профсоюзный (территориальный) комитет утверждает предварительную повестку дня конференции и вносит ее на утверждение конференции. Конференция может не согласиться с предложенной повесткой дня или внести в нее изменения, дополнения. Решение об изменении повестки дня (внесении дополнений) принимается конференцией большинством не менее 3/5 голосов делегатов, принимающих участие в конференции (п.3 ст.44, п.3 ст.64 Устава профсоюза).

3. Делегат предложил включить в повестку дня конференции дополнительный вопрос. Результаты голосования: "за" - 46, "против" - 21, воздержалось -11. Принято ли решение?

Ответ:

В данном случае решение не принято, так как за него проголосовали менее 3/5 делегатов – $46 / (46 + 21 + 11) = 0,59 < 3 / 5 = 0,6$.

4. Территориальный комитет, утвердив повестку дня отчетно-выборной конференции, включил в нее вопрос: «О сроке полномочий территориального комитета, ревизионной комиссии, председателя и заместителя председателя территориальной организации профсоюза». Соответствует ли Уставу профсоюза этот пункт повестки дня конференции?

Ответ:

Этот пункт повестки дня конференции не соответствует Уставу профсоюза. Срок полномочий территориального комитета – пять лет (п. 1 ст. 67), ревизионные комиссии избираются на срок полномочий соответствующих выборных органов профсоюза и его организаций (п. 2 ст. 99), срок полномочий председателя и заместителя (заместителей) председателя территориальной организации равен сроку полномочий территориального комитета (п. 6 ст. 74).

5. Можно ли поручить ведение собрания, конференции представителю вышестоящего профсоюзного органа?

Ответ:

В соответствии с подп. 2 п.2 ст.53 Устава профсоюза председательствует на общем собрании (конференции) председатель ППО, единолично или в составе президиума. Вместе с тем, по сложившейся практике ведение собрания, конференции во время выдвижения и голосования по выборам председателя профсоюзной организации возможно представителем вышестоящего профсоюзного органа.

6. В каких случаях на собрании, конференции избирается группа счетчиков, а в каких – счетная комиссия? Можно ли поручить подсчет голосов президиуму собрания, конференции?

Ответ:

В соответствии с п. 3.1 Положения о порядке подготовки и проведения отчетов и

выборов профсоюзных органов Оборонпроф для руководства и проведения отчетно-выборного собрания, конференции, съезда открытым голосованием избираются: на собраниях профсоюзных организаций структурных подразделений организации и первичных профсоюзных организаций – счетные комиссии (группа счетчиков); на конференции, съезде профсоюза – счетная комиссия.

Рекомендуется избирать счетную комиссию, которая при возникновении необходимости проведения тайного голосования готова сразу приступить к работе.

Пункт 4.12.1 указанного Положения допускает проведение подсчета голосов при открытом голосовании президиумом собрания (конференции) в случае, если не избирались счетная комиссия или группа счетчиков. Кроме этого возможно проведение подсчета голосов президиумом в случае подавляющего большинства или единогласного волеизъявления участников собрания (делегатов конференции).

7. Обсуждение отчётных докладов было прервано для проведения тайного голосования по выборам органов, чтобы в ходе последующих обсуждений провести подсчёт голосов и тем ускорить проведение конференции.

Правильно ли это?

Ответ:

Неправильно, т.к. в соответствии с п.4.1. Положения о порядке подготовки и проведения отчетов и выборов профсоюзных органов Оборонпроф выборы профсоюзных органов проводятся после отчетов соответствующих выборных органов и оценки конференцией их деятельности.

8. На решение конференции вынесено предложение о реорганизации первичной профсоюзной организации. В голосовании участвовали 86 делегатов. Каким числом голосов можно принять указанное решение?

Ответ:

В соответствии с п. 2 ст.28 Устава профсоюза решение о реорганизации ППО принимается общим собранием (конференцией) большинством не менее 3/5 голосов членов профсоюза (делегатов конференции), принимающих участие в общем собрании (конференции).

В данном случае для принятия решения необходимо не менее 52 голосов ($86 \times 3 / 5 = 51,6$).

9. В каких случаях собрание, конференция, съезд не должны утверждать протоколы счетной комиссии?

Ответ:

Собрание, конференция, съезд не должны утверждать протоколы счетной комиссии в случае, если при организации и проведении тайного голосования счетная комиссия допустила грубые нарушения Устава профсоюза и Инструкции по проведению отчётов и выборов, повлиявшие на итоги голосования. Например, отсутствие кворума членов счетной комиссии; выдача бюллетеней для голосования не по списку участников собрания, делегатов конференции; подтасовка результатов голосования; ошибки в подсчете голосов. В этом случае собрание (конференция, съезд) признает выборы не состоявшимися и принимает решение о проведении новых выборов.

10. Что делать, если после проведения закрытого голосования часть делегатов ушла, и нет кворума для утверждения протокола счетной комиссии?

Ответ:

Необходимо проинформировать делегатов конференции о результатах работы счетной комиссии и прервать работу конференции (объявить перерыв на определенный президиумом конференции срок). Полномочия делегатов сохраняются. На следующем заседании конференции при обеспечении кворума протоколы счетной комиссии утверждаются.

IV. Образование (выборы) профсоюзных органов

1. Обеспечивается ли правомочность и легитимность членов профкома при формировании его прямым делегированием, если решение о таком способе его образования будет ограничено предложением – «Сформировать профком из числа председателей цеховых организаций»? И соответствует ли такая формулировка положениям Устава профсоюза?».

Ответ:

Избрание председателя цеховой организации ещё не означает его правомочности как члена профсоюзного комитета. Устав профсоюза (п.2 ст.49), а также Федеральные законы (О профсоюзах, правах и гарантиях их деятельности, Об общественных объединениях, О некоммерческих организациях) определяют, что профсоюзные органы всех уровней профсоюза избираются.

Следовательно, при образовании профсоюзного комитета путем прямого делегирования с правом отзыва и замены можно принять решение «Образовать профсоюзный комитет из председателей цеховых организаций», но при избрании и в протоколе собрания (конференции) цеховых профсоюзных организаций для обеспечения легитимности членов профсоюзного комитета должна быть такая формулировка: «Избрать Иванова Петра Сидоровича председателем цеховой профсоюзной организации и членом профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации».

2. Принято решение об образовании профсоюзного комитета путём прямого делегирования от всех профсоюзных организаций структурных подразделений, но структура первичной профорганизации не утверждена. Правомочно ли такое решение?

Ответ:

Не правомочно. При подготовке к отчетам и выборам профсоюзный должен проанализировать структуру ППО, при необходимости внести в нее изменения (объединить профсоюзные группы, цеховые организации или создать новые) и утвердить структуру ППО с учетом целесообразности.

3. Должна ли конференция утвердить предварительное решение комитета о формировании коллегиального органа прямым делегированием и о норме представительства в состав этого органа?

Ответ:

В соответствии с п.1.3. и п.1.7. Положения о порядке подготовки и проведения отчетов и выборов профсоюзных органов Оборонпроф порядок образования профсоюзного комитета (территориального комитета профсоюза) утверждается собранием (конференцией). При несогласии участников собрания (делегатов конференции) с предложенным порядком профсоюзный комитет (территориальный комитет профсоюза) избираются на собрании (конференции).

4. Какое решение необходимо принять, если ни один из кандидатов на должность председателя профсоюзной организации в результате голосования не смог набрать необходимое большинство голосов?

Ответ:

В этом случае в соответствии с п.4.11.3. Положения о порядке подготовки и проведения отчетов и выборов профсоюзных органов Оборонпроф проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов.

Если в результате повторного голосования ни один из кандидатов не получит необходимое количество голосов, то по решению собрания, конференции проводится повторное выдвижение, обсуждение и голосование.

5. Где избирается заместитель председателя профорганизации: на собрании, конференции или на заседании коллегиального руководящего органа?

Ответ:

В соответствии с п.2 ст.54 и п.2 ст.74 Устава профсоюза заместители председателя ППО (территориальной организации профсоюза) избираются собранием (конференцией) или по решению собрания (конференции) профсоюзным комитетом (территориальным комитетом) по предложению председателя организации.

6. Может ли участник собрания, делегат конференции, съезда проголосовать против всех кандидатов, включенных в список для голосования? Считается ли такой бюллетень действительным?

Ответ:

Участник собрания, делегат конференции, съезда может проголосовать против всех кандидатов, а его бюллетень следует признать действительным, т.к. по нему можно определить волеизъявление участника собрания, делегата конференции, съезда.

7. Какие бюллетени считаются недействительными? Можно ли считать действительным бюллетень, в который вписаны дополнительные фамилии?

Ответ:

Пункт 4.28 Положения о порядке подготовки и проведения отчетов и выборов профсоюзных органов Оборонпроф определяет, что недействительными считаются бюллетени, по которым невозможно установить волеизъявление избирателей:

- при выборах председателей первичных, территориальных организаций, профсоюза в бюллетене) оставлено более одной кандидатуры;
- при выборах коллегиальных органов бюллетени, в которых количество голосов, поданных «за» избрание кандидатов больше утвержденного количественного состава выборного органа.

Поскольку голосование проводится только по кандидатурам, выдвинутым, обсужденным и внесенным в бюллетени для голосования, дополнительно внесенные участниками голосования кандидатуры счетной комиссией не рассматриваются и в протоколы не вносятся.

8. Как определяется количество делегатов, принявших участие в заседании, при подсчете результатов закрытого голосования: по количеству выданных

бюллетеней, по количеству бюллетеней в избирательном ящике, по данным последней регистрации?

Ответ:

По данным последней регистрации, которой может считаться также отметка в списке делегатов при выдаче бюллетеней.

В случае, если часть делегатов покинула конференцию, необходимо перед голосованием провести повторную регистрацию делегатов, решением конференции лишить полномочий делегатов, покинувших без уважительных причин конференцию.

9. При избрании профсоюзного комитета на конференции после обсуждения выдвинутых кандидатур внесённое предложение об открытом голосовании списком принято большинством голосов. Легитимен ли избранный состав профкома?

Ответ:

В соответствии с п. 4.12.13.1 Положения о порядке подготовки и проведения отчетов и выборов профсоюзных органов Оборонпроф решение голосовать списком может быть принято только в том случае, если число кандидатур в списке для голосования соответствует количественному составу коллегиального органа, утвержденному собранием, конференцией, съездом. Это решение принимается только единогласно.

В данном случае решение принято большинством голосов. Поэтому избранный профсоюзный комитет не легитимен.

10. При утверждённом количественном составе профсоюзного комитета – 12 членов 15 кандидатур получили большинство при голосовании. Как быть?

Ответ:

В соответствии с п.2 ст.49 Устава профсоюза в данной ситуации избранными считаются 12 кандидатов, набравших наибольшее число голосов.

11. В результате голосования в состав профсоюзного комитета избрано меньше утвержденного количественного состава. Какие решения необходимо принять?

Ответ:

Пункт 2 ст. 49 Устава профсоюза устанавливает, что избранными считаются кандидаты, набравшие наибольшее число голосов.

Собрание (конференция) открытым голосованием может принять решение об утверждении состава профсоюзного комитета в количестве, соответствующем результатам голосования.

Например, было установлено избрать профсоюзный комитет в составе 12 человек. В результате голосования более 50% голосов набрали 9 кандидатов. Эти 9 кандидатов считаются избранными. С учетом этого собрание (конференция) открытым голосованием принимает решение об утверждении состава профсоюзного комитета в количестве 9 человек.

В случае если собрание (конференция) примет решение об оставлении установленного количественного состава профсоюзного комитета, следует провести доизбрание членов профсоюзного комитета до установленного количественного состава.

Например, собрание (конференция) посчитает, что профсоюзный комитет в составе 9 человек не справится с возложенными на него обязанностями, и примет решение об оставлении состава профсоюзного комитета в количестве 12 человек. Далее проводится доизбрание 3 членов профсоюзного комитета.

12. Профсоюзный комитет утвердил список из 5 кандидатур для выдвижения на должность председателя ППО и направил своё решение областному комитету для учёта мнения. Действия обкома.

Ответ:

Обком профсоюза, рассмотрев предложенные кандидатуры должен высказать свое мнение по кандидатурам и довести свое решение до сведения профсоюзного комитета. При этом обком вправе определить приоритетную(ые) кандидатуру(ы) и рекомендовать ее (их) для выдвижения и избрания.

13. Профсоюзный комитет, утвердив список кандидатур для выдвижения на должность председателя первичной профорганизации, принял решение ограничить этим выдвижение кандидатур и на отчётно-выборной конференции провести выдвижение, обсуждение и голосование только по этим кандидатурам. Правомочно ли такое решение профкома?

Ответ:

Неправомерно, т.к. в соответствии с п.4.6 Положения о порядке подготовки и проведения отчетов и выборов профсоюзных органов Оборонпроф внесение от имени совещания представителей делегаций или специальной комиссии предложений о кандидатурах в состав профсоюзных органов не ограничивает прав участников собрания, делегатов конференции выдвигать и другие кандидатуры на собрании, конференции.

Свою кандидатуру в состав профсоюзного органа вправе предложить любой член профсоюза, присутствующий на собрании, делегат конференции.

Вместе с тем, профсоюзный комитет, совещание представителей делегаций или специальная комиссия может предложить на решение собрания (конференции) ограничиться данным списком кандидатур.

Окончательное решение о прекращении выдвижения кандидатур принимает собрание (конференция).

14. Представленная обкомом профсоюза в ЦК профсоюза кандидатура на должность председателя организации не проходит согласования. Руководство ТООП также возражает по избранию данной кандидатуры. Каковы дальнейшие действия?

Ответ:

В соответствии с п.5.13. и п.5.14. Порядка формирования, подготовки резерва и его выдвижения на должности председателей и заместителей председателей первичных, территориальных организаций и профсоюза в случаях, если не может предложить ни одной кандидатуры из числа оговоренных в п.5.8. Инструкции, или предложенная территориальным комитетом кандидатура не проходит согласования, может быть предложена иная кандидатура.

Выдвижение кандидатур для избрания на должность председателя территориальной организации непосредственно на конференции территориальной организации и избрание председателя осуществляются в соответствии с Уставом проф-

союза и Положением о порядке подготовки и проведения отчетов и выборов профсоюзных органов Оборонпроф.

15. В каком численном составе следует избирать ревизионную комиссию ППО? Можно ли формировать этот орган путем прямого делегирования от структурных подразделений?

Ответ:

В п.1 ст.100 Устава профсоюза определено, что количественный состав ревизионной комиссии ППО определяется общим собранием (конференцией). При определении количественного состава ревизионной комиссии необходимо учитывать возможные изменения ее состава (в связи с увольнением, сокращением численности и пр.) в течение срока полномочий. Чтобы избежать ситуации, когда по указанным причинам ревкомиссия не может выполнить свои обязанности, рекомендуется избирать ее в достаточном количестве.

Кроме этого, в соответствии с подп. 3 п.1 ст.41 Устава профсоюза возможно формирование ревизионной комиссии ППО прямым делегированием с правом отзыва и замены в течение срока полномочий ревизионной комиссии.

16. В состав ревизионной комиссии областной организации профсоюза предложена кандидатура председателя одной из первичных организаций, члена областного комитета профсоюза. Правомочно ли его избрание в состав ревизионной комиссии?

Ответ:

Устав профсоюза (п.1. ст.100) определяет, что члены ревизионной комиссии не могут одновременно являться членами соответствующего комитета – центрального, территориального, профсоюзного, а также занимать иные должности в соответствующих руководящих профсоюзных органах.

В данном случае указанный член профсоюза не может быть кандидатом в состав ревизионной комиссии в связи с тем, что он является членом областного комитета профсоюза.

17. В ходе конференции не удалось избрать председателя ППО. Может ли конференция своим решением поручить профсоюзному комитету избрать председателя на своём заседании из числа членов профсоюзного комитета?

Ответ:

Уставом профсоюза (п.2 ст.41) установлено, что решение об избрании председателя ППО относится к исключительной компетенции общего собрания (конференции). Следовательно, этот вопрос не может быть передан на решение иным профсоюзным органам.

При необходимости проведения работы по подбору кандидатуры на должность председателя ППО профсоюзный комитет должен воспользоваться п.8 ст.55 Устава профсоюза и своим решением поручить исполнение обязанностей председателя ППО на срок до двух месяцев одному из заместителей председателя ППО, а в случае их отсутствия – одному из членов профсоюзного комитета и принять решение о проведении собрания (конференции) по выборам председателя ППО.

18. Кто подписывает трудовой договор с избранным председателем профсоюзной организации?

Ответ:

В соответствии с п.7.ст.54 и п.7. ст.74 Устава профсоюза от имени первичной профсоюзной организации трудовой договор с председателем ППО подписывает заместитель председателя ППО или уполномоченный член профсоюзного комитета; от имени территориальной организации профсоюза трудовой договор с председателем территориальной организации подписывает заместитель председателя территориальной организации профсоюза или уполномоченный член территориального комитета.

V. Другие вопросы

1. Отчетно-выборная конференция территориальной организации профсоюза в соответствии со сроками полномочий должна состояться позже отчетно-выборной конференции территориального объединения организаций профсоюзов (ТООП). Можно ли избрать делегатов конференции ТООП и членов его выборного органа при его образовании прямым делегированием на заседании обкома профсоюза?

Ответ:

Можно только если конференция территориальной организации профсоюза своим решением предоставила эти полномочия обкому профсоюза, т.к. данные полномочия не являются исключительной компетенцией конференции.

2. Что нужно сделать, если в ходе работы конференции по тем или иным причинам не все вопросы повестки дня были рассмотрены, а продолжить ее работу по объективным причинам невозможно? Нужно ли собирать новую конференцию?

Ответ:

Поскольку конференция не закончила свою работу, следует объявить перерыв. Профсоюзный комитет должен определить дату и время продолжения конференции, проинформировать об этом делегатов и провести необходимую работу по обеспечению работы конференции. После перерыва следует рассмотреть оставшиеся вопросы повестки дня. Полномочия делегатов до окончания работы конференции сохраняются.

3. Накануне проведения отчетно-выборного собрания (конференции) уволился с предприятия и снялся с профсоюзного учёта последний член ревизионной комиссии ППО. Кто должен и может провести проверку финансовой деятельности профсоюзного комитета и доложить об этом собранию (конференции)?

Ответ:

По решению профсоюзного комитета это может сделать ревизионная комиссия вышестоящей организации или финансовый работник аппарата вышестоящей организации профсоюза.

4. Истёк срок полномочий выборного органа. Может ли он принимать решения, и какие? Кто может продлить полномочия выборного органа?

Ответ:

Истечение срока полномочий выборного органа является крайне нежелательной ситуацией. Устав профсоюза (п.3 ст.47) предусматривает, что по истечении срока полномочий профсоюзный комитет может принимать решение только о созыве

общего собрания (конференции) для образования нового состава комитета. Таким образом, ППО остается практически без руководящего органа.

Продление полномочий выборных органов Уставом профсоюза не предусмотрено.

5. За полтора года до отчетно-выборной конференции состоялось внеочередная конференция, на которой был избран новый председатель ППО взамен ушедшего с этой работы. После избрания он перешел на работу на должность председателя ППО, и с ним был заключен трудовой договор на 5 лет. Нужно ли на очередной конференции ставить вопрос об избрании председателя ППО, если у прежнего председателя трудовой договор истекает только через три с половиной года? Если же избрание состоится, и выберут другую кандидатуру, как следует оформлять расторжение трудового договора с прежним председателем?

Ответ:

В п. 9 ст. 55 Устава профсоюза установлено: "Дополнительные выборы председателя ППО взамен выбывшего проводятся в течение двух месяцев в установленном настоящим Уставом порядке. Избранный таким образом председатель (заместитель председателя) первичной профсоюзной организации остается в должности до истечения срока полномочий профсоюзного комитета".

В связи с этим заключение трудового договора с председателем ППО на 5 лет было неправомерно.

6. Президиум профсоюзного комитета утвердил структуру первичной профсоюзной организации. Результаты голосования: "за" - 10, "против" - 3, воздержалось - 2. Можно ли считать структуру первичной профсоюзной организации утвержденной?

Ответ:

Нельзя, т.к. данный вопрос относится к исключительной компетенции профсоюзного комитета и не может быть передан на решение его президиума.

7. В период подготовки отчетов и выборов в первичной профорганизации проведена реорганизация предприятия в виде выделения ряда подразделений и создания на их базе самостоятельных предприятий. Какие действия должен предпринять профсоюзный комитет первичной профорганизации?

Ответ:

В данной ситуации необходимо руководствоваться Инструктивным письмом «О действиях первичной профсоюзной организации при реорганизации предприятия, организации» (№1/191 от 16.05.2005 г.), помещенным в Сборнике нормативных документов профсоюза (2007 г., стр.33).

8. В связи с акционированием предприятия отчетно-выборная конференция утвердила решение об изменении наименования первичной профорганизации: вместо «Первичная профсоюзная организация ФГУП «Машиностроительный завод» - «Первичная профсоюзная организация ОАО «Машиностроительный завод». Целесообразно ли это?

Ответ:

В настоящее время изменение наименования работодателя, у которого работают члены профсоюза и где действует ППО, происходит очень часто в связи с акцио-

нированием ФГУП и реорганизацией (слиянием, присоединением, разделением, выделением, преобразованием).

Законодательство РФ не требует от профорганизации в её наименовании указывать полное наименование предприятия (организации) и его организационно-правовой формы.

ППО должна иметь собственное наименование, чтобы не следовать за изменениями наименования работодателя. В профсоюзе уже имеются ППО с такими наименованиями: "Пермские пороховики", "Транспортные машиностроители Оборонпроф", «Уралвагонзавод», «Уралтрансмаш».

* * *