

31.07.2015



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д.18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90; Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: depart@gse.ru http://www.rosпотребнадзор.ru
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512

Аппарат Правительства
Российской Федерации

П12-3404
27.07.2015 № 01/8780-15-16.
ИНН 7707515984 КПП 770701001

На № Об обращении председателя ФНПР
России по вопросу разграничения
полномочий между Минтрудом России
и Роспотребнадзором в сфере оценки
условий труда

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, рассмотрела обращение председателя Федерации независимых профсоюзов России М.В. Шмакова по вопросу разграничения полномочий между Минтрудом России и Роспотребнадзором в сфере оценки условий труда, сообщает.

В Российской Федерации действует государственная система санитарно-эпидемиологического нормирования, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554, основной задачей которой является установление санитарно-эпидемиологических требований, обеспечивающих безопасность для здоровья человека среды его обитания, к которой относится, в том числе, и производственная среда.

Государственные санитарно-эпидемиологические правила устанавливают единые санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда, условиям эксплуатации производственных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, условиям работы с биологическими, химическими веществами, источниками физических факторов.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» специальная оценка условий труда является комплексом мероприятий, включающим оценку уровня воздействия на работника вредных и (или) опасных факторов производственной среды с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда.

Таким образом, в законе, в качестве нормативов воздействия производственных факторов на работающего, закреплены гигиенические нормативы.

Приказом Минтруда России от 24.01.2014 № 33н утверждена Методика проведения специальной оценки условий труда. В приложениях №№ 11-14 Методики установлены числовые значения уровней физических факторов производственной среды (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, показатели микроклимата), которые не являются гигиеническими нормативами и используются для оценки факторов производственной среды.

Указанные показатели по числовым уровням значительно отличаются от гигиенических нормативов и, в нарушение ст. 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ, используются для оценки уровня воздействия на работника вредных и (или) опасных факторов производственной среды, фактически подменяя собой гигиенические нормативы.

Таким образом, Роспотребнадзор поддерживает позицию Федерации независимых профсоюзов России о недопустимости использования для оценки условий труда каких-либо других показателей, не имеющих гигиенического обоснования и не отражающих степень воздействия производственных факторов на состояние здоровья работающих.

Указанная ситуация на практике привела к параллельному существованию в Российской Федерации двух систем оценки условий труда: гигиенической оценке условий труда, основанной на гигиенических нормативах, оценивающей влияния производственных факторов на состояние здоровья работающих и специальной оценке условий труда, основанной на показателях, утвержденных приказом Минтруда России от 24.01.2014 № 33н.

Действительно, отсутствие в процедуре специальной оценки условий труда ряда качественных и количественных показателей, не позволяет дать объективную оценку условий труда работающего и, самое главное, оценку воздействия факторов производства на состояние его здоровья.

Роспотребнадзор также поддерживает мнение Федерации независимых профсоюзов России о необходимости разграничения полномочий между Минтрудом России и Роспотребнадзором в сфере регулирования процедуры специальной оценки условий труда.

Нормативно-правовая база, на основании которой проводится гигиеническая оценка условий труда (гигиенические, физиологические параметры, принятая классификация условий труда, система фактической оценки состояния здоровья работников в виде медицинских осмотров и пр.) создавалась силами профилактической медицины и санитарно-гигиенической службы более 60 лет. К разделу гигиены труда относятся более 270 нормативно-правовых актов, федеральный государственный надзор (контроль) за соблюдением которых возложен на федеральный орган исполнительной власти, исполняющий функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Основная часть специалистов по гигиене труда (имеющих специальное медицинское образование) работают в структурах органов Роспотребнадзора. Органы Роспотребнадзора обладают широкой сетью испытательных лабораторных центров, способных без дополнительных затрат обеспечить выполнение данных функций, в том числе контроль результатов деятельности частных организаций, предоставляющих услуги по специальной оценке условий труда.

Подчинение Роспотребнадзора напрямую Правительству Российской Федерации исключает конфликт интересов, возникающий при функционировании контрольного ведомства в системе Министерства труда и социального развития или Министерства здравоохранения. Это позволяет создать независимую и объективную систему сбора и анализа информации об условиях труда по всей стране.

Система учета профессиональных заболеваний, анализ которых позволяет определить «критические точки» в состоянии условий труда, более 20 лет находится в ведении органов санитарно-эпидемиологического надзора, что соответствует общепринятой мировой практике.

В связи с изложенным, считаем необходимым функции мониторинга в вопросах воздействия травмоопасных производственных факторов, определения льгот, компенсаций, закрепить за структурами подконтрольными Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации. Вопросы оценки воздействия вредных производственных факторов на состояние здоровья работающих должны регулироваться гигиеническими нормативами, контроль за которыми осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Руководитель



А.Ю. Попова

Техническая инспекция труда ФНПР